

中山（潮州）工业园 带动发展新探索

中国改革开放大业的总设计师邓小平说过一句很朴实的话：“要让一部分人先富起来”，完整全面的理解应该还有下半句：“然后带动全体中国人共同富裕起来”。

中山（潮州）产业转移园区的创立，可以说就是实现邓小平这一伟大理念的一个具体项目。在改革开放大潮中，先行一步的中山火炬开发区为了帮扶尚处于欠发达的粤东潮州市，开展了一系列开拓性的工作，其中位于潮州市的“中炬科技产业园”，积极探索对口帮扶新模式，连续两年在广东省产业园建设管理年度考核评价中取得突破性成绩，缔造了“凤泉湖模式”和“凤泉湖速度”，受到了省、市领导的充分肯定。

广东协调发展新目标

依循中国改革开放的国策，珠三角地区以地理和政策优势，通过自身开创性的努力，在全国范围内率先建成了小康社会。但粤东西北地区经济社会发展极不平衡，经济产业发展缓慢，地区人均生产总值仍低于全国同期平均水平。

2013年，中共广东省委、广东省人民政府发出《关于进一步促进粤东西北地区振兴发展的决定》（粤发〔2013〕9号），明确提出：“到2020年，粤东西北地区与全国同步全面建成小康社会；人均地区生产总值达到或超过全国同期平均水平。经济社会全面发展，生态环境优美和谐，基本公共服务健全，人民生活明显改善，实现全省区域协调发展”。

为贯彻落实粤发〔2013〕9号文精神，进一步集中力量、集中资源，明确任务、明确责任，加强珠三角地区对粤东西北地区的对口帮扶工作，确保目标实现，省委、省政府安排中山市对口帮扶潮州市。

扶贫工作新策略

扶贫工作从新中国成立以来就从未间断过。

为了保证确有成效地促进粤东西北地区振兴发展，粤发〔2013〕9号文明确指出：“粤东西北地区要树立奋发图强和自力更生精神，克服‘等、靠、要’思想，艰苦创业、开拓进取”。各市要分别制定实施的具体方案，创新发展思路、明确主攻方向，改善投资环境、增强自身造血功能，确保如期完成各项目标任务。

粤发〔2013〕9号文也明确了发展定位：“发挥市场在资源配置中的基础性作用和各区域比较优势，坚持以市为主体，结合主体功能区规划，明确功能定位，实行‘一区一策’，努力打造重点突出、特色鲜明，优势互补、错位发展的经济新增长极，提升区域整体竞争力。”“粤东加快建设汕潮揭城市群。主动加强与珠三角地区尤其是珠江口东岸各市的经济合作，推动各类资源合理对接和有效配置，打造国家海洋产业集聚区、全省海洋经济发展的重要增长极、重要的能源基地、临港工业基地和世界潮人之都。潮州市建设成为广东特色经济示范区、重要临港产业基地、粤东特色旅游目的地、有重要影响力的历史文化名城。”

依照省委、省政府的策略，要大力推进粤东西北地区经济跨越发展，其中一个策略就是“促进产业园区扩能增效”。具体要求是：提升产业园区集聚集约发展水平。把产业园区建设作为促进粤东西北地区推进工业化的重要载体，制定促进粤东西北地区产业园区扩能增效的实施方案，加快发展园区主导产业，严格落实项目准入和投资强度要求，积极承接引入珠三角产业转移项目、国内外招商引资项目和当地特色资源项目，实现产业集聚发展、土地节约集约开发、环保设施先行和污染集中治理。重点建设省级产业园区，支持各地以县城为依托集中建设一批工业园区。

完善产业园区配套服务功能，就是坚持园区开发建设与当地新型城镇化建设相衔接，将产业园区建设规划纳入各地城市规划，促进产业向园区集中、园区向城市集中，实现产城融合。园区主要承担经济发展功能，依托所在地政府提供行政和社会管理服务，完善园区基础设施、生活配套和公共服务平台建设，简化审批程序，提高服务效率。

健全产业园区投资建设运营机制，就是建立和完善产业园区协调联席会、园区管理机构、

投资开发公司 3 层架构，分别负责园区决策协调、日常管理、投资开发工作，扩大省级产业园区的经济管理权限。组建园区投资开发公司，省、市及各方主体投入园区的资金以股权方式投入，实行公司化运营管理，5 年内政府性投资收益不分成，全部留存园区滚动发展。

火炬燎原潮州开发区

按照广东省及中山市、潮州市的协调部署，中山火炬开发区对口帮扶潮州经济开发区。

中山火炬开发区拥有得天独厚的地理优势和完善的基础设施，近 30 年来凭借着改革开放超前的经营观念，诚信、高效、透明的办事风格，特有的多种优惠政策，吸引了一大批世界知名企业及财团来区投资设厂，成为了中国经济发展的先行者。

2014 年 5 月，中山火炬开发区决定成立潮州市中炬科技产业园发展有限公司（简称：潮州中炬公司），具体执行火炬开发区对口帮扶潮州各项工作。潮州中炬公司由中山火炬开发区投资管理有限公司联合区属十大总（集团）公司出资成立，注册资金人民币 2000 万元，主要负责中山（潮州）产业转移工业园凤泉湖分园中炬科技园的建设及运营工作。潮州中炬科技园总占地面积约 1500 亩。规划引进电子信息、包装印刷、食品原材料、机械设备四类产业入园。

中炬科技园的运营借鉴中山火炬（阳西）产业转移园的开发经验，结合中山对口帮扶潮州工作任务的特点，贯彻帮扶指挥部、中山火炬开发区党工委管委会的决策，提出了“打牌子、派班子、闯路子、出票子、不分果子”的新工作思路，以“项目为王、动工为先”作为总抓手。经过两年多的努力，园区项目招商落地取得突破性进展，入园企业固定资产投资已初具规模。

缔造“凤泉湖模式”

作为中山火炬开发区派出的驻潮州工作人员，潮州市中炬科技产业园发展有限公司总经理肖正德、招商发展部经理朱铁钢总结了他们在潮州 3 年多来的工作情况。包括：

理念先行。中山火炬开发区党工委管委会与潮州经济开发区管委会以对口帮扶为纽带，以园区开发为载体，以共同推出招商扶持政策为推手，以现代创新、追求成效的工作理念，协助扭转落后、被动的工作意识，共同推动园区的招商引资和运营工作。

人才至上。为做好潮州这一帮扶项目，中山火炬开发区党工委管委会成立公司、搭建班子、明确工作任务。潮州中炬公司具体负责落实对口帮扶各项工作的开展，并派出精干的队伍，明确将园区建设和招商引资两项工作作为公司中心工作任务。聘请、引入经验丰富的专家和业务骨干组成专家运营团队，并以示范性、手把手、面对面的“传、帮、带”，为潮州打造本土化创新精英团队。同时，围绕高端产业和产业高端，吸引高端项目、高端人才落户，不断增强潮州内生创新发展能力。

破解瓶颈。针对潮州经济开发区存在的“审批环节多、入园成本高、生活配套不足”等瓶颈问题，率先推进园区管理体制变革，推动潮州市政府下放凤泉湖高新区管委会 67 项行政审批和管理权限，并授予市直相关职能部门行政审批 2 号章，促进项目落地的时间从一年左右缩短至两个月。

针对凤泉湖园区存在的“圈地”“炒地”等问题，在潮州市委、市政府的坚强领导下，大刀阔斧清理园区闲置土地，收回土地 27 宗 3138.8 亩，通过重新招拍挂牌，供给有真正落地愿望的项目。同时，以“马上办、抓到底”的工作作风，大力实施“项目入园保姆制”和“一周一推进、一月一检查、一季一总结”的动态跟进机制，以“现场会”“站谈会”等形式及时协调解决项目促建过程中的困难和问题，大大提高了园区建设速度。

带头动工。潮州经济开发区设立已有一段时间，先前购地的企业有徘徊、观望心理，迟迟未动工兴建厂房。潮州中炬公司成立后，首先是带头动工建设通用厂房，营造项目入园动工的氛围。2014 年 5 月，潮州中炬公司购地 102 亩，投资建设 13.5 万平方米通用厂房，率先拉开园区项目建设的步伐，极大地鼓舞了已购地、未开工项目者的建设投产决心，坚定了

一大批在谈项目入园投资的决心。潮州中炬公司引导企业入园开工建设，加快形成了园区投资及建设规模，实现了快建设、早投产的运营目标。同时，亦解决了潮州部分中小企业对通用厂房的租赁需求。

杠杆推动。2014年以来，按照潮州、中山两地市委、市政府的要求和园区招商引资的实际情况，潮州中炬公司加大招商引资力度，设立“产业扶持基金”，制定《中山（潮州）产业转移工业园扩能增效扶持办法》《潮州凤泉湖高新区入园企业（项目）扶持奖励办法》等文件，从固定资产投资贷款贴息和项目促进奖等多个方面推动项目入园建设；针对固定资产投资额达到1亿元，且能在2016年年底建成试投产的企业给予政策扶持。中山火炬开发区在潮州经济开发区管委会给予优惠政策的同时，按照1:1的比例给予叠加优惠政策支持，叠加优惠政策总规模1.5亿元，扶持30家企业入园，每家企业扶持额度控制在500万元以内。叠加优惠政策的推出受到了入园企业的极大欢迎，发挥了政策的杠杆推动作用，解决了当时经济下行压力大、企业投资拓产意愿不强、各园区招商引资竞争激烈带来的园区招商引资的困局，打开了园区招商引资的崭新局面。

创新招商。潮州中炬公司通过建设“中山—潮州产业园创新平台”，吸引专业招商机构和行业协会、商会进驻园区，并组织招商机构到全国各地进行“专业招商”“精准招商”，利用潮州的区域优势和人文优势，大胆探索“厂房招商、专业招商、乡贤招商”3种招商模式。其中，仅一家专业招商机构就引进20个超亿元优质项目落户园区，现已全部动工。打造项目入园“创业链”也是重要的举措。对于招商引进的小微项目，潮州中炬公司将其引导至创新平台“孵化基地”加快孵化；对于引进的中等项目，将其引导至凤泉湖分园的通用厂房加速发展；对于招商引进的大型项目，引导其直接落户凤泉湖分园加快落地，以此打造项目引进的“创业链”。

多方筹资。中山（潮州）产业园区申报获得广东省产业园扩能增效专项资金4亿元，争取中山市投入基础设施建设资金超过3亿元，多方筹措资金完善园区基础设施。加强政银企合作，运用BT合作等模式引进中房集团等加快园区基础设施建设，与凯普康基金公司协议采用PPP模式投资建设凤泉湖分园，首期100亿元。目前，几大片区已累计投入基础设施建设资金25亿元，“七通一平”基本完成，交通区位条件日益改善，员工宿舍、商场、市场、电影院、医疗配套等设施正在加快规划建设；凤泉湖高新区与铁铺镇“镇园合一”、产城融合也抓紧推进中，大大扭转了园区软硬件配套不足的局面。

凤泉湖高新区在一年多的时间内已引进超亿元项目71个，项目总投资约173亿元，其中在建项目50个，建成项目8个，缔造了“凤泉湖模式”和“凤泉湖速度”。2016年4月，全省产业园区扩能增效工作现场会在潮州市召开，广东省领导对潮州产业园区取得的成效予以充分肯定。2016年6月7日，省委书记胡春华在粤东三市工作汇报会上，对潮州市的“凤泉湖模式”给予较高评价，并作出将该模式推广到全市其他园区去的重要指示要求。

成效初显

中炬科技园通用厂房占地102亩，规划建设13.5万平方米通用厂房及配套生活区，总投资额2.8亿元，分3期开展建设。至2017年中，项目第一、二期共9.1万平方米通用厂房已交付使用，累计投资1.843（亿元）。第三期4.4万平方米通用厂房将择期展开建设。

至2016年年底，潮州中炬公司主导和协助完成招商项目入园27宗，其中固定资产投资额达到1亿元的项目24宗，合同总投资额约35亿元，建设规模累计约91.5万平方米。27宗项目均已于2015年相继开工建设。

潮州中炬公司的直接参与运作，加强了两地经济开发区的交流，双方明确了帮扶思路，全面加强了合作。作为经济开发区搞帮扶，既侧重了招商引资，着眼于优化园区投资环境等基础性的工作，从营造优良的投资营商环境着手，按照广东省委、省政府关于建设法治化国际化营商环境行动方案等相关文件精神，及参考中山火炬开发区的一些经验做法，优化潮州

开发区投资环境；同时，致力于微观手段并举，通过多种宣传方式，多种渠道，向广大企业投资者整体宣传推介潮州经济开发区的营商环境，增强社会各界对潮州开发区发展前景的认可度和投资积极性。

中山火炬开发区对潮州经济开发区的帮扶，不仅给予了投资开发资金上的直接经济支持，而且通过在多个层面上探寻的多方联动，分享了中山火炬开发区历经 20 多年艰苦探索、成败累积的开发经验，传播了改革开放、锐意进取的先进理念，在推进政府间合作的同时，全力推动企业、商会和协会等民间合作，努力形成多方参与、立体互动交流合作新模式，促进产业升级，释放经济社会发展新活力。

经验体会

通过 3 年的帮扶工作，中山对口帮扶潮州指挥部总结了珍贵的经验，为今后开展帮扶工作提供了重要的启示。

一是要高度重视，真情帮扶。领导高度重视，干部真情帮扶是抓好对口帮扶工作的动力源泉。中山市在全省调整加强对口帮扶暨推进产业园区建设工作会议结束后，于 2013 年年底迅速实现帮扶资金、帮扶调研、帮扶团队“三个到位”和帮扶责任、帮扶方案、帮扶机制“三个落实”。两市主要领导始终亲自对接、谋划和安排，共召开党政联席会议 10 次，专题研究帮扶工作 77 次，中山市主要领导到潮州实地检查指导 8 次。在广东省要求的对口帮扶资金额度的基础上，中山市多次额外追加资金支持潮州项目建设。潮州市委、市政府毫不保留地支持指挥部开展工作，深情地表示“来了就是潮州人”，在生活上提供良好的环境，在工作上不仅总指挥参与市政府领导分工，所有帮扶干部全部分配到相关部门挂职，给予“潮州身份”。而来自中山的干部职工，不远千里，舍小家为大家，远离家庭、远离岗位，扎根潮州、帮扶潮州，人到、心到、责到，与潮州广大干部群众一道共同推动潮州的振兴发展。媒体在报道时对帮扶干部给予了“在潮州的日子，他们真是蛮拼的！”“比潮州人还潮州人”的高度评价。

二是要因地制宜，创新举措。结合中山潮州实际，因地制宜，创新举措是抓好对口帮扶工作的整体思路。通过考察调研，结合中山和潮州实际，因地制宜，率先探索实行“打包开发”和“合作开发”两种园区开发模式；率先开展“厂房招商、专业招商、乡贤招商”3 种招商模式；率先打造“四级创新平台”，推动专业镇对接，促进产业跨区域融合；率先实行两市对口帮扶联席电视电话会议制度等。2014 年 7 月 24 日，广东省委书记胡春华莅临潮州市检查工作时对中山的工作思路给予高度评价：“中山与潮州两市克服空间距离最远等实际困难，帮扶工作的切入点选取得非常准、非常好，‘六个对接’和‘五个分园’的帮扶工作扎实有效，特别是在园区开发、创新平台、产业互补、专业镇合作等方面取得的帮扶成果令人印象深刻，真正走出了一条有效的对口帮扶路子”。

三是要统筹兼顾，重点突破。围绕工作任务目标，统筹兼顾，重点突破是抓好对口帮扶工作的根本方法。统筹做好产业园区扩能增效、中心城区扩容提质、交通基础设施建设、民生社会事业发展、深化改革扩大开放五大重点任务，其中，重点做好园区扩能增效。在园区“一区六园”中，火炬开发区以凤泉湖高新区的开发建设为突破口，成功缔造了“凤泉湖模式”和“凤泉湖速度”，示范带动其他园区的发展。

四是要建章立制，强化管理。建立健全帮扶机制，加强干部管理，严明工作纪律是抓好对口帮扶工作的重要保障。开展帮扶工作以来，建立完善了两市联席会议制度、指挥部办公室财务制度、公文办理流程 and 办公管理制度、考勤制度、公务接待管理制度以及对口帮扶资金审批和划拨程序等，严明党的纪律，加强作风建设，以党建+产业为抓手，推进落实各项帮扶工作，确保中山对口帮扶干部干成事、不出事。2016 年 7 月，中山对口帮扶潮州指挥部办公室党支部被评为全省先进基层党组织。