

在共享成果中继续坚持和深化改革开放

——中山市改革开放的历史进程和当下实践

文 / 陈宗湖

以邓小平为核心的党的第二代中央领导集体在“文化大革命”结束后制订了改革开放的大政方针，中国走上了改革开放的伟大道路。改革开放是中国共产党于1978年12月召开的十一届三中全会上做出的一项战略决策，改变了中国长期以来对外封闭的状况，令中国内地向世界开放，同时大幅度提高了人民的生活水平，改善了我国在国际上的形象，使中国内地进入了经济高速发展时期。具体到中山，改革开放成为中山快速发展的主动力，中山通过全面改革开放迅速成为经济强市、宜居城市，是在改革开放中率先崛起的城市。

因此，改革开放是决定命运的关键抉择，是发展中国特色社会主义，实现中华民族伟大复兴的必经之路。改革开放是强国之路，我们要毫不动摇地坚持改革开放。与此同时，站在新的历史起点上，我们要全面深化改革开放，做到以更大的政治勇气和智慧推进改革开放，更加注重改革开放的统筹性、整体性和协调性，使改革开放成为推动发展的最大法宝。

一、中山市改革开放的历史进程

中山是我国伟大的民主革命先行者孙中山先生的故乡，原名香山县，1925年为纪念孙中山先生改称中山县。1983年12月获批撤县建市，1988

年升格为地级市（不设县和建制区）。2014年是改革开放36周年，也是中山升格为地级市的26周年，中山市以解放思想、更新观念为先导，坚持求真务实、敢为人先，锐意推进经济、政治、文化、教育、社会、生态文明和党的建设改革，不断扩大开放，决心之大、变革之深、影响之广前所未有，成就举世瞩目。笔者以时代的几个转折点为主线，以改革开放的大事为依托，展现中山改革开放的成果，浓缩概括改革开放的伟大进程。

（一）1981—1989年：中山敢于开拓

1. 1979年，建设第一家中外合作宾馆——中山温泉宾馆。1980年，中山温泉宾馆建成揭幕。

2. 1979年，改革开放的积极性被调动起来，板芙的四联、板芙等七个大队19个生产队为试点，率先推行家庭联产承包责任制。

3. 1983年，国务院批准中山撤县建市（县级）。

4. 1984年，邓小平同志视察中山，登上罗三妹山，提出“不走回头路”。

5. 1985年，国家批准长三角、珠三角、闽南厦漳泉三角地区开辟为沿海经济开发区，中山列入珠三角经济开发区。

6. 1985年中山电视台正式启播。1986年，中山大学孙文学院批准成立。1987年，通过《中山市普及九年制义务教育实施办法》，要求在1988年基本实现普及初中教育。

7. 1987年，各区镇动工兴建自来水工程53宗，全市用上自来水的人数占总人口的75.8%。

8. 1988年，中山市升格为地级市，由广东省人民政府管辖。中山市列入全国大中城市行列的第47位。

9. 1988年，大型社会公益活动“中山敬老万人行”在石歧举行，次年改为“中山慈善万人行”，宗旨为“救死扶伤，扶危济困，关心社会，乐于助人”，确定此后每年于农历正月初七（现改为正月十五日）举行该项活动。

10. 1989年，中山洗衣机厂成为全国家电行业首家获国家一级企业称

号的工厂，产销量、产值均居全国同行业的首位。

11. 1989年，中山市首次举行世界中山各中学同学恳亲大会，16个国家和地区的1325位原中山各中学同学回乡恳亲。

（二）1989—2004年：中山全面发展

1. 1990年，江泽民视察中山，参观威力洗衣机厂。1993年，江泽民视察中山。

2. 1990年，位于中山港的中山火炬高技术产业开发区，获批准为国家级高新技术产业开发区。

3. 1991年，中山电话实现交换程控化、传输数字化，标志着中山市电话通信进入世界先进水平行列。

4. 1992年，《中山报》创刊。

5. 1992年，中山市被评为全国地级市“十佳卫生城市”。

6. 1993年，全省最大的综合性城市生态公园——紫马岭公园建成并对外开放。

7. 1994年，中山市被评为“全国园林绿化先进城市”。

8. 1994年，建成并开通中山第一个移动通信模拟交换系统，标志着中山拥有了自己的移动通信网络。

9. 1994年，在火炬开发区内创办国家级健康产业基地。

10. 1997年，中山市有史以来最大规模的单宗水利工程——东河水利枢纽工程正式动工。

11. 1997年，联合国人居中心代表克里斯蒂娜女士亲临中山，向黄子强市长颁发“联合国人居奖”，表彰中山市政府在“人类住区可持续发展和管理方面所作出的突出贡献”。这是全球人居领域最高规格的大奖，也是该年度唯一一个亚洲城市获奖。

12. 1998年，中山市获授“国家环境保护模范城市”称号。

13. 1999年，中国（古镇）国际灯饰博览会在古镇镇举行。这是国内规模最大的灯饰博览会，也是中山市第一次在镇区举行的国际性博览会。

14. 2002年，电子科技大学中山学院挂牌成立。

15. 2003年，中山神湾港正式开港。

(三) 2004—2013年：中山科学发展

1. 2004年，胡锦涛参观孙中山故居及视察港口“水出”基地。

2. 2005年，中山将五桂山周围近200平方公里区域列为生态保护区。

3. 2005年，中山市获中央文明委授予全国文明城市称号，成为首批获此荣誉的国内9个城市之一。小榄镇、古镇镇获评为全国文明村镇，广东中山食品水产进出口集团有限公司获评为全国文明单位称号，南头镇、沙溪镇获评为全国创建文明村镇工作先进村镇，孙中山故居、广东电网公司中山供电局获评为全国精神文明建设单位。

4. 2005年，博鳌亚洲论坛2005国际文化产业会议在中山市文化艺术中心举行，境内外60家媒体近200名记者前来采访。

5. 2006年，在市会议中心举行省政府授予中山市“广东省教育强市”授牌仪式。

6. 2008年，中山计划投入100亿元以上的资金启动八大文化工程，全力打造在国内外具有较强竞争力和影响力的文化名城。这八大文化工程分别为：孙中山文化工程、历史文化工程、产业文化工程、民俗文化工程、公共文化工程、博爱文化工程、“三名”（名家、名作、名牌）文化工程和生态文化工程。

7. 2008年，汪洋到中山市进行专题调研强调，中山要坚定不移地走科学发展之路，建设适宜创业、适宜创新、适宜居住的全面协调可持续发展的新型城市。

8. 2009年，珠海、中山、江门签署《珠中江区域紧密合作框架协议》和19个专项合作协议，建立联席会议制度；推动三市机动车年票互认和班车公交化进程，深中通道进入工程可行性研究阶段。

9. 2010年，中山实施产业和劳动力“双转移”，与兄弟市合作建成4个省级产业转移园，劳动力转移工作获评全省第一。大力保护生态环境，绿色中山建设成效明显，成为首批国家级生态建设示范区，所有镇成为全国环境优美乡镇。主要污染物总量减排和珠江综合整治考核名列全省前茅。绿道中山段全线贯通。

10. 2011年，中山市被国家民政部授予“全国农村社区建设实验全覆盖示范单位”称号。

11. 2012年，中山市完成《翠亨新区战略规划与总体概念城市设计》编制，召开《中山翠亨新区总体规划（2012—2030）》专家评审会，邀请7名国内知名专家学者组成专家评审组，与省直部门代表研讨论证翠亨新区发展思路。

12. 2013年，全市研发经费占生产总值比重2.28%，省科技奖特等奖、省发明专利金奖实现“零”的突破，城市综合创新能力跻身全国地级市第5。

13. 2013年，成功创建“无医闹城市”，“全民禁毒”经验向全国推广，连续5次荣获“全国社会管理综合治理优秀地市”称号，成为全省唯一连续3次获得“长安杯”的城市。

14. 2013年，启动商事登记制度改革，完成第六轮行政审批制度改革，理顺食品药品监管机构、卫生和计划生育机构设置。

二、中山市改革开放30多年经验启示

（一）改革开放做到坚持解放思想、实事求是、团结一致向前看。

中山30多年的改革开放实践，始终坚持解放思想、实事求是、团结一致向前看，在党的正确领导下，朝着最好的方向、最高的目标，以高标准、高要求深入推进经济、文化、社会各方面的攻坚改革，推动中山经济社会高速发展，人民共享到改革开放的成果，人民生活水平进一步提升。

（二）改革开放做到传承先进传统和落实创新实践齐头并进。

创新是改革开放的根本表现。中国改革开放取得全面推广和学习，中山在学习其他地方先进经验的同时，结合地方实际，紧跟时代步伐，以邓小平“不走回头路”理念和孙中山“敢为天下先”进取精神为引领，不断推陈出新，充分发挥当地资源，创造性提出“全民修身”、“全国首个无公害城市”等新理念，并落实到位，以更加关注民生的方式实现改革开放的新突破，树立了中山的特色品牌。

(三) 改革开放做到坚持科学发展和生态保护相结合。

中山坚持走可持续发展之路，建设幸福和美中山是长期坚持的目标，绿色环保中山是中山人民的骄傲，每一个到中山的人都能深切感受到中山美好的环境，因此，中山也是人人公认的珠三角中幸福感最高、性价比最好的城市。中山注重生态环境与经济协同发展，在发展经济的同时，强调环境的保护，坚持“绝不牺牲环境为代价”思路谋发展。

(四) 改革开放做到注重文化引导和以人为本贯穿始终。

不同时代改革开放的目标、内容、要求不同，只有抓住改革开放这一思想的传承工作，做到认真学习和铭记邓小平伟人的先进思想，结合实际，明确改革开放的目的是为了发展、为了幸福，始终做到以人为本，从人民的需求去考虑改革开放的重点和任务，就能保持改革开放的方向正确，确保改革开放的成果惠及更多的人。

三、中山市改革开放的当下实践

1984年1月28日，改革开放总设计师邓小平来到中山市三乡镇并登上罗三妹山，留下“不走回头路”的警世名言。2014年1月18日，年近80岁的邓小平妹妹邓先群少将和中山市有关领导同志一起，循着邓小平当年的足迹往罗三妹山走去，拉开了当天中山市学习贯彻党的十八届三中全会精神暨纪念邓小平“不走回头路”发表30周年活动的序幕。

当前，习近平总书记在领导我们全面深化改革时，强调的也是这样一种科学的态度。在改革开放中讲“不走回头路”，说明改革是没有终点的，十八届三中全会从这个意义上强调“实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放永无止境”。

进入新世纪以来，中山坚持“敢为天下先”的改革精神，以“民生工程”为新的改革开放动力，以改革促发展、谋善治、惠民生，统筹推进经济、政治、文化、社会和生态文明“五位一体”的建设，研究出台《关于全面深化改革增创发展新优势的实施意见》与《2014年重要领域和关键环节改革要点》。这也是对小平同志“不走回头路”的警世名句与习总书记

提出的“改革不停顿、开放不止步”的切实响应。中山在增强社会活力上，做了很多符合社会发展的探索，比如全民修身行动，就是“接地气”的探索；先后获得全国文明城市、全国社会治安综合治理“长安杯”、国家环保模范城市、国家历史文化名城、中国最具幸福感城市等荣誉称号。

在党的十八届三中全会关于全面深化改革精神的指引下，中山坚持稳中求进的总基调，发挥自身特点和优势，把改革创新贯穿于经济社会发展的各领域、全过程，并做了大量探索和实践，力争在新一轮改革开放中走在前列。

1. “平安公交”创建工作事关民生大事、事关平安中山创建。

2. 编制完成了《中山市干线公路网规划（2012-2030年）》和《中山市综合交通运输“十二五”规划》，提出“一港五区”港口建设布局，制定了全市高速公路、干线公路、二环快速路等建设计划，构建“湾—市—镇”体系下以宜居、宜业、服务为导向的交通发展战略。

3. 开展全市文化娱乐场所“无三害”创建工作，是继创建无医闹城市、无毒示范城市后的又一民生实事。中山市创建全国首个文化服务娱乐场所无“三害”（毒赌黄）城市。

4. 中山、潮州首批9对专业镇“结亲”。根据《中山市与潮州市对口帮扶合作框架协议》，拟定中山南头镇、横栏镇、黄圃镇、东风镇、沙溪镇、古镇镇、大涌镇、阜沙镇、东升镇分别与潮州铁铺镇、金石镇、钱东镇、三饶镇、城西街道、枫溪区、意溪镇、古巷镇、洪洲镇分别结对，形成一对一帮扶。

5. 入选省首批创建公共交通示范城市，荣获“广东省优先发展城市公共交通先进城市奖”，排名为三个获奖城市之首，并入选广东首批创建公共交通示范城市。大力发展绿色公交，市城乡公交有八项工作位居全国同行前列。

6. 精品课程整体覆盖率已超85%，在全国率先将精品课程建设的概念引入基础教育领域。

7. 积分制管理获“中国地方政府创新奖”。流动人口积分制管理，较好地解决了流动人口入户问题、基本公共服务和管理缺失问题，为中山经

济社会发展留住大量适用人才。

8. 把雨污分流做成全省样板工程，中心城区雨污分流工程已经陆续开工，2014 年将基本完成整体任务。

9. 可实现多部门救助对象数据对接查询，防止重复救助和骗助，新型社会救助网上协同平台启用。

10. 把中山服装推向全世界，服装城运用“三旧”改造政策盘活土地资源，引进全国知名的投资运营商，实现强强联合，为中山制造、中山创造“走出去”和“引进来”提供了很好的渠道和网络，是沙溪服装产业转型升级的典范。

11. 首个校地共建禁毒社会工作基地启动，校地共建禁毒社会工作为全国首创。

改革开放 30 多年以来，在党的领导下，中山按照邓小平同志伟大的改革开放思路，紧跟时代主流，用好解放思想、实事求是、与时俱进的法宝，实现了经济、政治、社会、文化全面发展，人民安居乐业，为推动中山成为幸福和美中山奠定了坚实基础。相信只要把握时代脉搏，继续坚持和深化全面改革开放，就能创造中山新的进步，而使生活更加美好。

170

不走回头路——1984年
邓小平同志视察中山

参考文献：

1. 傅高义：《邓小平时代》，2014 年。
2. 张百新：《提问 2014 年，聚焦中国新改革》，新华出版社 2014 年版。
3. 中山年鉴编纂委员会：《改革开放以来中山市主要经济指标发展对比情况（1978—2004）》，载于《中山年鉴》2004，2005 年。
4. 中山市人民政府：《中山市 2014 年政府工作报告》，2014 年。