

中山“一五”计划的制订和实施

中共中山市委党史研究室

【内容提要】中山县在编制国民经济“一五”计划时，既注重贯彻落实上级精神，又充分考虑中山社会经济的特点和实际情况，量力而行，并留有余地。在实施过程中，实行了一系列有利于生产发展的政策，使“一五”计划得以圆满完成。

1952年12月，中共中央发出《关于编制1953年计划及长期计划纲要若干问题的指示》，随后，中央又提出了过渡时期的总路线：“要在一个相当长的时期内，逐步实现国家的社会主义工业化，并逐步实现国家对农业、对手工业和对资本主义工商业的社会主义改造”。1954年，中共中央华南分局主持制订广东省“一五”计划时，确定广东“一五”计划以农业为重点方向。1954年8月，广东省一届一次人大会议明确全省在国家第一个五年经济建设时期的任务：把以发展互助合作为中心的农业生产作为第一任务，同时大力加强城市工作与国营工矿工作，积极地有计划地发展地方工业，并加紧进行对资本主义工商业与对手工业的社会主义改造，以之为全国工业化服务，并为本省进行大规模工业建设创造条件。¹国家和广东省的“一五”计划，为中山制订“一五”计划确定了方向、指明了发展目标和任务。

1953年下半年，中山县开始编制国民经济“一五”计划，年底完成了《中山县1953—1957年农业生产计划》的编制工作，以后根据上年执行结果与当年情况，编制下一年度计划。1954年末至1955年，编制了《中山县1955—1957年农业生产规划（草案）》。1956年起编制工业计划、商业商品流转计划和文化、教育、卫生、基本建设等方面的计划。²

在编制“一五”计划时，县委、县人民政府充分考虑中山的社会经济特点和实际情况，制订“一五”计划的具体指标任务。一方面，根据工业基础差、工厂数量少、设备落后、技术力量不足的情况，确定以发展农业为重点、以互助合作为中心，适度发展地方工业，使工业为农业服务，不断满足人民群众生活的需要，同时对资本主义工商业和手工业进行社会主义改造；另一方面，根据中山位于珠江三角洲的中心，拥有土地肥沃、气候温和、雨量充沛的地理自然特点，确定以增产粮食为主，因地制宜发展，农、林、牧、渔相结合多种经营的方针。

中山“一五”计划的内容涵盖了农业、工业、财政金融、商业、基础

¹ 陶铸：《全省人民的任务》，1954年8月。

² 《中山市志》，第520页。

建设、文教卫生等多个方面。

根据中央和省的精神，县委、县政府明确农业建设以扩大耕地面积，提高单位面积产量，增加粮食作物特别是稻谷的生产为主；同时积极发展以甘蔗、蚕桑、水果为主的经济作物及畜牧业和水产业。以 1952 年为基数，规划到 1957 年，稻谷全县平均亩产 314.76 市斤，为 1952 年的 140.62%，稻田实插面积为 1952 年的 99.39%，稻谷总产量为 1952 年的 139.77%。在以农业为重点，适度发展地方工业的思想指导下，按照广东省“一五”计划确定的地方工业和手工业要为农业生产和人民生活需要服务的要求，对私营工业实行公私合营及合作社形式经营；重点抓好糖业生产，扩大缫丝业生产，加强国有企业管理，发挥原有设备潜力；通过调整改组、节省原材料、降低成本、增加效益等方式，糖厂由 10 间调整为 7 间，扩大农机企业生产规模，增强小榄电厂基础设备，抓好手工业生产调整，开展技术交流，提高产品质量。产值以 1955 年为基数，1956 年增长 38%，1957 年再比上年增长 10%。³

在财政金融和商业发展方面，“一五”计划也作出相应规划。例如，建立县一级财政，推行“划分收支、分级管理”的财政体制，完成省下达的任务，保持地方财政收支平衡，建立农村信用合作社，发动群众开展爱国储蓄活动，吸收农村闲散资金。在商业发展方面，注重开展城乡物资交流，扩大商品流通，稳定市场；以国营商业和供销合作社为依托，对地方工业和主要行业的主要产品进行加工订货；通过代购原料、包销产品，为工农业生产的发展和满足城乡人民需要提供服务。商业全社会零售总额以 1956 年为基数，1957 年计划增长 13.3%。

此外，针对石岐城区交通网络、城镇功能、文化设施、公共环境等基础建设有待进一步完善的情况，规划建设区公所所在墟镇的街道，沟通区内道路和公路网络，逐步改善墟镇市场的环境。在水利建设方面，提高全县水利设施抵抗洪涝干旱的能力，实行“防洪为主，结合排水、灌溉”的方针，进行筑闸联围、堵支强干，搞好堤围岁（年）修，加高培厚，保持水土，兴建农田机械排灌工程。

“一五”计划对文化、教育、卫生方面同样予以规划，通过逐步完善文化机构组织和文化娱乐设施，不断满足人民群众的文化生活需要。具体表现为：办好幼儿教育，扩大入托人数；整顿小学，修建校舍，不断改善教学环境和条件，提高师资教学水平，让适龄儿童能个个入学；加强中学教育，调整合并中学，扩大招生范围，有条件的学校可扩办高中；开展成人扫盲工作。加强农村医疗卫生建设，改善农村卫生所，开展爱国卫生运

³ 《中山市志》，第 520 页。

动。

总的来看，中山县“一五”计划各项计划指标量力而行，并留有余地。实施过程中，县委、县人民政府制订一系列有利于发展生产的政策，成效明显：在农业上，大规模开展水利建设，积极进行入泥积肥，改良土壤，开展农业技术改革，推广小株密植、优良品种、新式农具，扩大耕地面积，办理农村信贷业务，解决农民购买种子、种苗、肥料、农药、小农具等方面的资金困难，从各方面推动农业生产发展。在工业上，全心全意依靠工人阶级开展爱国主义的生产竞赛和增产节约、技术革新运动，对地方工业进行整顿，挖掘生产潜力，支持重点企业发展。1955年专门为中山糖厂拨出贷款1798万元。“一五”计划期间，全县贷款总额达7408万元，促使全县地方工业稳步发展。至1957年，除财政收入略有下降外，国民经济各项指标均有大幅增长。

尽管水稻种植面积减少21.2万亩，但总产量达42.5万吨，亩产288公斤，分别比1952年增长5.5%和20.8%；甘蔗由于扩大种植面积，总产量达73万吨，亩产4.24吨，分别比1952年增长220.73%和8.16%；蚕茧总产量1331.8吨，比1952年增长8.88%；生猪上市9.5万头，比1952年增长55.73%；“三鸟”（鸡、鸭、鹅）上市319.4万只，比1952年增长57.18%；塘鱼总产量11983.4吨，比1952年增长56.81%。⁴全县工农业总产值2.47亿元，比1952年增长60.16%，其中工业产值8246万元，增长195.76%；农业产值1.6458亿元，增长30.24%；社会商品零售总额9760万元，比1952年增长41.81%；财政收入3155.65万元，比1952年减少7.11%；⁵交通运输、文化教育卫生事业也有相应的发展。第一个五年计划的圆满完成，为中山今后社会经济的发展奠定基础、积累经验。

⁴ 《中山市志》，第741-742、759、762、797-798、799、810-811页。

⁵ 《中山市志》，第510-511页。