

国家健康科技产业基地落户中山及初期发展实录

□孙幸

1993年11月8日,国家科委批复同意筹建中山健康科技产业基地。1994年1月29日,国家新药研究与开发管理办公室发文,同意将该基地正式定名为“国家健康科技产业基地”,由科技部、广东省政府、中山市政府三方共建。1994年8月,国家健康科技产业基地从环城区(现已更名为南区)迁至中山火炬开发区。

这是中国第一个按国际标准建设的健康科技产业区。

健康医药产业在火炬开发区这个高新技术产业集聚的前沿阵地,历经多年的探索发展,走过了极不平凡的创业之路。

健康基地建设的国际大背景

1992年1月,中美两国政府代表在华盛顿联合签署了《关于知识产权保护的谅解备忘录》。文件约定中国政府同意采取行政措施保护美国的药品、农业化学物质产品的知识产权。

在此之前,中国一直是沿用20世纪50年代仿照苏联的体制,对药品不实施专利保护。药品只有化学名称或医学名称,并不使用商品名称,也不突出生产厂家。这是由于当时科技、生产水平落后,只有倾国家之力才有可能进行药物开发研制,在社会普遍缺医少药的年代,为保障民众健康,鼓励众多没有研发能力的药厂积极仿制生产各种药品,以满足社会的大量需求。这一政策在计划经济时代起到了积极的进步作用。

但随着科技的进步及经济实力的增强,中国社会转入市场经济后,这一政策严重制约了新药的研发和药品质量的提高。一方面,20世纪70年代开始,欧美发达国家研制开发了大量新型、特效药品,中国改革开放后他们看到了巨大的市场需求与商机。但这些发达国家的私营企业投入巨资,花费数年甚至数十年开发的新、特效药品,在中国市场得不到专利保护,众多厂家一窝蜂地仿制,研发者受到致命打击。另一方面,当时全国各地生产的同一化学药品,由于厂家技术水平的不同,产出的药品质量、药效差别较大,但没有知识产权保护(商标、生产厂家标志),亦导致了消费者无从识别。

国内、国际社会环境的变化,都要求中国尊重、保护知识产权,同时亦必须拥有自主知识产权的创新药物,否则必将在未来的经济角力中吃亏。而这也意味着,在中国建设一个按照国际药物标准体系的新药研究、开发和生产基地,显得迫切而重要。

落户中山火炬开发区

20世纪的八九十年代,是中国全民办企业的年代。当时的中国新兴工程建筑房地产开发总公司在中山办有“中山新兴公司”,该公司在中山市有建筑工程及房地产业务。

信息灵通的新兴公司得知国家对新药研究的最新政策动向后,积极与北京各有关部委沟通,极力推荐将这个按照国际标准建设的医药基地设立在中山。

1993年5月21日,国家新药研究与开发协调领导小组发文同意以中国新兴工程建筑房地产开发总公司及其中山公司为主,与国家新药研究与开发管理办公室共同筹备组建中山健康科技产业有限公司,并在中山市环城区(今南区)建立健康产业基地。

中山市政府高度重视,立即从市政府办公室、市规划局、市医药联合总公司(当时代行医药管理局职能)、环城区抽调专干,联合组成筹备工作组,配合国家新药办及新兴公司工作。

据1993年7月21日的《中山日报》报道:“我国第一个按国际标准建设的健康科技产业区最近定点落户我市环城区,这对于我国医药工业的发展将起着举足轻重的作用。”“我市市政府立即作出决定,将给予该区享受与中山火炬高技术开发区相同的优惠政策。据悉,国家有关部门亦将给予一系列优惠政策,如产业区基地内企业可由该基地直接办“三证”(生产许可证、营业证、卫生许可证);新产品可随报随审随批;可免税进口原材料、试剂、仪

器等。”“前段时期，国家科委已组团到美国进行考察，并得到了美国食品与药品管理局（FDA）支持，同意派专家到中山帮助产业区的规划，使该区生产的产品能完全得到美国 FDA 认可，从而能直接走向国际市场。”“该产业区储备用地约 3000 亩，首期开发的土地 1000—1500 亩已完成‘三通一平’，整区的总建筑面积将达 200 万平方米，约需投资 30 亿元人民币。该区将选择 100 个医药、保健产品项目上马，按当今国际市场规律每个项目年产值为 1 亿元人民币以上，则该区年产值将达 100 亿元，利润可达 20 亿元人民币。”

1994 年 1 月 29 日，国家新药研究与开发管理办公室发文，同意中山市关于筹建健康产业基地的有关决定，将该基地正式定名为“国家健康科技产业基地”（又称“中山医药基地”），是全国最大的国家级健康科技产业基地。

1994 年 4 月 27 日，国家科委、广东省政府、中山市政府就共同创办国家健康科技产业基地签订协议。

为了充分利用中山火炬开发区进出口的地理优势及国家级开发区的政策优势，1994 年 8 月，中共中山市委、市政府和国家健康科技产业基地决定将“健康基地”从环城区（南区）迁至中山港区东部横门水道南岸，紧邻民族工业园，占地面积 13.5 平方公里。

为了办好中山健康基地，由国家科委、国家新药办，广东省政府以及广东省科委、卫生厅、医药管理局、国土厅，中山市政府的有关领导组成了国家健康科技产业基地管理委员会，中山市市长汤炳权任管委会主任。管委会在中山下设办公室，主要负责基地的日常具体工作，市政协副主席古干清兼任办公室主任。管委会下设中山健康科技产业总公司和进出口总公司，分别负责基地的开发、生产、服务和经营等业务；另外还聘请了 5 名咨询专家，成立了 8 人组成的专家小组。

探索中的困境

中山健康基地的创建，在中国改革开放历程中有着超前的预见性，走在了中国健康科技产业发展的前沿。但与此同时，这亦是一个无先例可循的开拓，由此注定了它所将要面临的困境。

徐建平是最早参与中山健康基地建设的中山人，1988 年他于中国药科大学药物分析专业硕士研究生毕业，作为中山市医药联合总公司的代表参加中山健康基地筹建，后来成为中山健康科技产业总公司副总经理。他至今仍在中山健康基地实践着他的健康医药梦想。

孙浩添是中山健康科技产业总公司在火炬开发区开始创建时的首任总经理，一直在这个岗位上工作至 2000 年退休。

梁宏森是土生土长的中山火炬开发区人，从中山健康基地创建初期就参与这项工作。

方迎，从中山健康基地在环城区筹备时就参与该项目工作。

4 位人士的工作经历见证着中山健康基地发展的艰难曲折。在谈到基地创建初期的规划时，他们都知道，当时联合创办的各方，国家科委、国家新药办、广东省政府、中山市政府以及基地管理委员会，都只有一个健康基地发展的大概方向，至于健康基地要建成什么样、怎样建，并无一个具体可操作的工作方案，也没有一个人有这方面的认识，更谈不上经验。

当时，国家科委、国家新药办组团到美国进行了几次考察，得到美国食品与药品管理局（FDA）的支持，同意派专家到中山帮助健康基地的规划。基地园区总体规划聘请了美国 AEPA 建筑工程设计公司设计，符合美国 FDA、NIH 和中国 SFDA 标准，同时符合药品生产的 GAP、GMP、GSP、GCP、GLP、GUP 管理规范，力求使中山健康基地生产的产品能完全得到美国 FDA 认可，从而能直接走向国际市场。

徐建平回忆说，当时的这一规划，绝对是当时国际级的最先进水平，但是否符合中国国情，能否实施，并未邀请专家论证。而事实上，以当年的实际情况，根本没有既熟悉国际标准亦了解中山实情的专家。但是，这份已是当时唯一的健康基地技术指导性文件，徐建平作为当时唯一一个拥有药专业知识的人，总是第一时间呈递给有关的领导、专家，因人而异，

力求简明扼要地进行推介、说明。至于领导、专家真正关注了多少、看懂了多少，徐建平说：“那就不得而知了！”

但不管怎样，孙浩添、徐建平、梁宏森、方迎等这些早期的建设者们，是朝着药物生产所必须的严谨、认真方向而努力。

1994年4月25日，中山健康基地第一届第一次管委会委员全体会议在中山港玉泉酒店召开；1994年9月9日，中山健康基地介绍会在中山国际酒店召开，两个都是健康基地具有划时代意义的重要会议。

中山健康基地的建设，引起了台湾、香港地区，美国、德国、瑞士、法国的各大药厂、药学会和金融投资公司的关注。但至今徐建平仍记得，在介绍会上一位客商问道：“你们是打算让我穿着雨靴还是乘直升飞机去看工厂？”当时尚在规划中的基地，全是农田和蕉地，交通闭塞，一些地方还要划船才能过去。摆在建设者眼前的，首先是基础设施建设问题。

按共建协议，国家科委、广东省、中山市三方每年各投资200万元，连投3年。当中山健康基地确定从环城区迁往火炬开发区，孙浩添临危受命上任总经理时，前期的各种论证、规划工作已花去1000万元，后再由中山市政府出面，为中山健康科技产业总公司担保向银行贷款了1000万元。但这一点经费要用在征地、实施“三通一平”上，是杯水车薪。

徐建平在中山健康科技产业总公司工作期间，一直都是重点负责招商引资，这对于一个药科专业毕业的硕士研究生来说，虽有专业学识的便利，但招商引资工作困难重重。

孙浩添回忆说，资金缺乏是当时困扰着他们的最大难题。由于当时体制的制约，基地的投资经费较长时间内存在着“三方合办”、但“三个和尚没水喝”的情况。

艰难中的孕育

但是，孙浩添、徐建平、梁宏森、方迎以及当年的开拓者们，就在这样的条件下开始了艰难而又漫长的创业。

处于高新技术产业前沿的国际医药业，一直对中国的知识产权保护工作抱有疑虑。相较于其他的加工、装配性工业，投资进入中国的热情与进度都差别很大。

尽管如此，经过多方面的探索与艰苦的努力，中山健康基地的招商引资工作还是出现了突破。

1995年10月30日，中山健康基地首个外资企业雅柏药业（中山）有限公司奠基。

1996年8月29日，辉凌制药（中国）有限公司成立。

1997年1月，格兰泰一三环制药（中国）有限公司入驻基地，由德国格兰泰有限公司投资兴建，占地80亩，首期建筑面积8000平方米，项目总投资2500万美元，主要生产经营曲马多胶囊缓释片剂、降血脂新药苯扎贝特缓释片等。

1999年雅柏药业与德国默克公司合作成立默克—雅柏药业（中山）有限公司，占地50亩，建筑面积1万平方米，项目总投资9500万港元，主要生产经营控释、缓释剂、胶囊剂产品。

到1999年年底，中山健康基地落户医药企业仅3.5家（其中一家为再合作，算半家），而其中两家尚在筹建中。故当年有调侃中山健康基地之说：“整个园区只有一家半工厂！”

相比于中山火炬开发区内的其他园区1994年—1999年共引进项目197个，中山健康基地确实显得冷清。

客观上，中山健康基地由于缺乏足够的资金，基础设施建设滞后，医药工业基础薄弱，技术研发资源缺乏，结果很多来考察的投资者没有留下来。1997年的亚洲金融风暴，以及国家对药企申办政策的调整，亦使健康产业发展有如处于玻璃天花板之下，前途光明却突破艰难。

其实，中山健康基地头6年的冷清状况是处在一个艰难的孕育期中。那些好不容易才落实的项目，亦因政府对医药企业审批极严，制药企业对厂房要求亦较高，建设周期要比一般

企业长得多，而完成后还要取得各种认证才能正式生产，由此，加重了人们对中山健康基地发展缓慢的印象。

重新出发

《中山健康基地大事记》上有这样一段记载：“1999年10月8日，科技部副部长邓楠到访开发区，对健康医药基地提出了新的要求。科技部和广东省政府领导到健康基地视察工作，提出‘一年一小变，三年上规模’的发展要求。”

作为科技部的领导，深知随着对知识产权实施保护和恢复关贸总协定缔约国地位的迫近，中国医药企业将面临着一场与国外企业的激烈竞争。这一关乎人民健康与社会发展机遇的大事，再也来不得延缓。

1999年年底，火炬开发区出台了《关于加快健康科技产业基地发展的决定》，明确提出：基地要围绕招商引资、园区建设、科技创新、资本运作、医药贸易等加快进行建设，要求全区协力办基地，3年内把工业发展、科技创新、园区建设的重点放在健康基地。

紧接着，中山市政府到健康基地召开市长现场办公会议，提出加大财政支持基地基础设施建设、全力推进招商引资、加强创新创业公共平台建设3大举措。这次会议对于国家健康基地来说，是一次历史性转折，中山也由此迎来了健康产业发展的春天。

2000年4月7日，中山火炬开发区调整了健康基地管理架构，成立了中山市健康科技产业基地发展有限公司，撤销了原中山健康科技产业总公司。

孙浩添回忆说，“中山火炬开发区党委和管委会调整充实了健康基地营运班子，由管委会投资1亿元，项目需用地多少即征用多少，依托张家边企业集团雄厚的财力与招商渠道，减免处理了之前的债务，调整了招商方案和思维。”

踏入21世纪，随着中国医药产业新一轮快速增长，这个附加值高、环保压力小的朝阳产业引来各地的追捧，药谷和医药产业园如雨后春笋般地开花，中山健康基地在二次起飞时遇上了上海张江、深圳高新区、海口药谷、北京生物产业园、浏阳医药产业园等诸多竞争对手。当一家企业同时接到数个城市园区伸来的“橄榄枝”时，简单地以税收和土地优惠已不能打动他们，他们需要的是产业链的互补和园区配套的软件服务，以及园区品牌带来的良好成长氛围。

在压力与危机的氛围下，中山健康基地客观分析了环境，适时提出了“优惠不如优势”的理念，致力于强化、宣传自身的6大优势：优良的区位环境、广泛渠道的行业信息汇聚、高效率的报批通道、系统的医药销售网络、强势的融资渠道、高品位的产业园区。

由此，基地开始建立一套独特的服务体系，包括企业落户、厂房建设、投产营运、税务、工商、人员招聘、产品进出口、项目申报等一条龙服务。抢时间、争速度，生物谷大厦、综合科技楼、博士后科研基地、九州通物流基地等系列创新创业孵化平台和配套设施拔地而起，一个现代化、高标准的综合健康产业园区初现雏形。九州通、美味鲜、咀香园、安士、三才等一批制药类、食品类企业就是在这个时期选择在中山火炬开发区开拓创业或扩展版图的。

从2000年至2005年，中山火炬开发区健康产业每年的产值成倍增长，并在2006年首次突破100亿元。

前景喜人

实现产值的快速增长之后，中山健康基地更加意识到谋求长远发展的重要性，在打造软实力、营造基地良好的配套环境方面下功夫，塑造品牌、搭建专业平台、开展国际合作被放到更重要的位置上。

由于找准了方向，再加上国家、省、市对健康产业的日益重视，出台了系列利好政策，中山火炬开发区健康产业取得了喜人的成绩。至2016年年底，中山火炬开发区内的国家健康基地落户企业已达200多家，形成生物医药、医疗器械、保健食品化妆品、健康服务业协同发展、上中下游配套齐全、支撑服务平台完善的产业集群，云集了一批国内外著名企业；

中山火炬开发区健康基地已建成涵盖研发、中试、检验检测、成果转化、资本金融、孵化加速全过程的、具有生命力的产业创新体系。根据相关规划，火炬开发区将在3年—5年内打造“全国有名、广东领先、全市最优”、以健康为主题的产业集聚区和智造高地，功能聚合、承载水乡文化的魅力精美小镇。火炬健康小镇前景可期。

中山党史