

## 宜居城市初长成

——1984—1992年中山市城市建设实录

/黄春华

“宜居城市”是21世纪的新城市观，这个概念可追溯到1996年6月举行的联合国第二次人居大会通过的《伊斯坦布尔人居宣言》。然而，中山从1984年开启撤县建市后的城市建设新篇章以来，就已自觉地朝着宜居城市这个方向不断迈进，一步一个脚印地在规划、建设、管理等方面齐头并进，夯实基础。1992年12月，中山市获得全国地级市十佳卫生城市的称号，一个文明富庶、美丽洁净、秩序井然的南国中小型城市闪亮地进入了国人的视野，全国各地纷至沓来的参观者，对中山的城市建设和管理水平给予了很高的评价，这些赞誉，就是对中山建设宜居城市初现成效的认同。

《羊城晚报》当年一篇报道《市旺城美好家居》见证了宜居理念在中山的深入人心，文章写道：“中山的领导毫不讳言，‘我们就是要让人看看，中山不止诞生过伟人，还是一个宜商宜游宜家居的美丽城市。’”把市民的幸福感作为城市建设和管理的重要指标，这是中山领导层的高瞻远瞩。

### 一、城市规划定调宜居大方向

城市作为复杂综合体，涉及到政治、经济、文化各个领域，为使各方面协调发展，就必须进行统一规划，统筹安排。一个城市的建设和管理，首先取决于科学合理的城市规划，并以之为依据，指导城市开发、建设和管理。

中山县石岐镇曾于1974年和1978年分别编制过《石岐镇初步规划（1973—1980）》和《石岐镇总体规划（1976—1988年）》，但两次都只是关于镇范围内的市政建设规划，很不完善。1984年5月，中山市人民政府成立了中山市规划委员会，由市长汤炳权担任主任，副市长宫玉亭、简庆华以及市人大、市政协领导丁德孝、陈占勤等担任副主任，并于同年10月设立了规划办公室，属市建设委员会的下属机构。

从1984年开始，经过两年的调查研究，《中山市市区总体规划》终于完成编制，并于1986年5月经广东省人民政府批准实施。该规划的期限为1985—2000

年，处处体现了建设宜居城市的理念。例如，对于市区规模，《规划》没有把城区（含东区、郊区，下同）的发展方向定位为人口稠密的大城市，而是设为20万人口、20平方公里的中小型规模；石岐城区拟定依托旧城，重点向东发展，将城市生活居住区主体逐步向中山港靠近。当时，中山已将东部新城区的功能布局定为以生活居住区为主，包括商业、文教和行政功能，适当穿插完全无污染的工业，如服装、电子、家电、藤器、仪表、刺绣等加工制造业；西部新城区为交通、商业和宾馆区，配套住宅和文教等服务设施。为打造一个低交通压力的宜居环境中山对路网的近远期发展也进行了规划，包括：远期在城区北部和西部各建1条过境公路，形成比较完善的环市过境公路网，减少城区交通压力。东部、北部2个新城区，以当时已有的中山路、孙文东路、莲塘路为基干，增建华柏路、兴中道、莲员东路和莲员西路，使2个新城区相连，构成比较畅通的道路网。旧城区计划修建、加宽民生、拱辰、太平、延龄、光明、凤鸣、安栏、民族东等道路，使旧城区主干、次干交通道路，与东部新城区的内干道路构成8字型的内环公共汽车路线。与此同时，岐江两岸各规划1条沿江路为生活休憩道路，并随城市发展沿南北向延伸。在其后的实施中，规划中的城西过境线成为了1993年8月建成通车的105国道石岐过境线，全长12公里，路面宽37.5米，让大量的过境车辆不再穿行于人民桥（今中山一桥）和悦来南路，还市民一个安静舒适的生活环境；城区北部过境线虽然后来没有建成，但也有“八五”期间建设的沙港公路（沙朗到港口）、阜港公路（阜沙到港口）以及东阜公路（东风到阜沙）等，发挥了与原规划相当的交通分流效果。岐江河城区段东西两岸沿江步行径也于2000年前完成了第一期工程，石砌的精致堤岸围栏，沿路的园林绿化和灯饰布置，还有“游子归来”、“岭南庭院”等特色主题雕塑，使这里成为了市民休憩、健身的又一理想场所。

在市民对住宅的要求还停留在基本居所功能的年代，《中山市市区总体规划》已对住宅区建设的空间、环境、硬件配套等明确了更高的标准，如指出住宅小区与群体均要造型美观有艺术性，通风采光良好。房屋间距与高度的比例为1:1，最小不小于1:0.8。新区、新建楼房应分流雨水和污水。排水工程建设方面，计划在1986年近期开通4条下水道。20年后，中山获颁联合国人居奖；近30年后，中山才轰轰烈烈地全面铺开雨污分流工程建设。

在规划开始编制的 1984 年，供水、供电的不足是困扰市民生活的大问题。《中山市市区总体规划》写道，计划在鲫鱼沙附近的全禄村兴建 1 座引用西江水净化、日产 18 万吨自来水的自来水厂，分 3 期工程施工，每期工程要求能实现日产 6 万吨自来水的目标；计划再增加 3 个 110 千伏变电站，兴建一批发电设施。进入 20 世纪 90 年代，中山城区市民已基本告别了“水压不足”、“高峰停电”等与“宜居城市”不相称的城市顽疾。

除绿化好当时已有的中山公园、西山公园、孙中山纪念堂公园、月山公园、逸仙湖公园 5 个公园外，《中山市市区总体规划》提出新城区要开辟莲峰山、紫马岭 2 个郊野公园，东区和西区 2 个区内要增建 1 个公园，城区绿化覆盖率应不低于 30%，并达到全市性公园绿地平均每人 3—5 平方米专用绿地、居住区每人 1—2 平方米专用绿地、小区每人 1—2 平方米专用绿地的规划要求。1992 年 7 月，紫马岭公园动工兴建，次年 10 月 1 日建成并对外开放。公园占地 88.5 公顷，总投资 3.5 亿元，是当时全省最大的综合性城市生态公园。东区、西区各增建一个公园的规划演绎成了 1994 年 5 月动工兴建的孙文纪念公园和 2000 年在原粤中船厂旧址上兴建的岐江公园，后者是全市第一个工业主题公园，获得过 2002 年度美国景观设计协会的最高奖项、2003 年度中国建筑艺术奖、2009 年度 ULI 全球卓越奖。莲峰山后来因城市发展的需要被移山削峰，被道路分割，真正的山体只剩下 140 亩左右，公园没建成，但见证了周边大信商圈的崛起及村郊城市化这一巨变。

1990 年 3 月，中山市政府调整了市规划委员会组成人员，由汤炳权市长任主任，吕伟雄副市长任副主任；1992 年 6 月，中山市规划局成立，虽属二级局，但城市规划的地位已进一步得到凸显。同年 8 月，中山委托中国城市规划设计研究院承担编制 1992—2010 年中山市总体规划及中心城区总体规划。这是中山建设宜居城市的又一升级举措。在广东省人民政府的批复意见中，我们看到了建设“花园式城市”等字眼，这些在当时仍属十分新鲜的概念。

## 二、控制旧区建新区

撤县建市后，中山市领导层便开始筹划如何在一个 5.6 平方公里县城的基础上建设一个现代化的新兴城市。从这个时期中山城区的区划调整情况，可以看到“控制旧区建新区，建好新区改旧区”建设思路的形成脉络。

中山的老县城为石岐镇，追溯到 1952 至 1958 年还曾有过石岐市的建制。1984 年 2 月 22 日，中共中山市委发出《关于中山市区机构设置的通知》，撤销石岐镇，设立中区、烟墩区、岐江区、莲峰区、西区，这些区均为市委、市政府的派出机构。这 5 个区中，前四个为老城区，西区为新设置的区，地域包括原属于郊区公社、位于岐江河以西的的长洲、后山等村。这片区域北接广珠公路，南面通过人民大桥（今中山一桥）可直通珠海，而且当时中山城区及周边最高档次的宾馆都建成于此，包括中山华侨大厦二期（今富华酒店二期）、中山大厦（今柏宁酒店）、西郊宾馆（后改名铁城宾馆，即今宜必思酒店）等，附近还有中山车站、客运船站，硬件基础好，而且已聚集了一定的人气，大部分地方还是白纸一张，利于规划和发展。市委、市政府设置西区的意图非常明显，就是希望顺势而为，以行政手段助推，努力将之打造成为中山的酒店业集中之地，从而发展成为商业繁华旺地。

因此，从 1984 年到 1987 年，中山较为重大的建设项目基本都集中在西区，富华酒店、中山国际酒店、香山酒店、中山酒店（在香山酒店南侧，现已拆除）等一批高层建筑纷纷拔地而起，商品房住宅小区下闸新村 1985 年在岐江河畔兴建，作为中山第一批解困住宅小区之一的江畔新村也于 1987 年 5 月在西区开始建设。交通的发展也大大促进了西区的新城市建设。1984 年 8 月，岐江桥桥面扩宽至 19 米，其中机动车道 7 米，两侧非机动车道各 4 米，人行道各 2 米。扩建后，1985 年岐江桥每小时的交通流量为机动车 600 辆次，非机动车 1.1 万辆，行人 9000 人次；1984 年 12 月，石岐人民大桥扩建工程开始。这次扩建其实就是在旧桥的旁边并排新建一座同宽同跨度的大桥，即由双向两车道变为四车道。工程于 1985 年 12 月完成。虽然从此开启了过桥收费的历史，但新桥确实大大缓解了广珠公路通过中山城区段的交通梗塞顽疾，车水马龙造就了西区商贸、旅业的腾飞，西郊小商品市场也开始进入黄金发展期，1985-1989 年间，中山市的小商品贸易处于全国的领先地位。

1988 年 4 月 25 日，经省政府批准，中山城区行政区域进行调整，东区办事处成立，郊区的行政区域作适当调整。新设置的东区包括原属于郊区的柏山村（当时称管理区，下同）、长江旅游区的长江村、大鳌溪，以及原属于环城区的沙岗、槎桥、新安、白沙湾、老富头、起湾、齐东、土瓜岭、紫马岭、库充、亨尾、新村、

小鳌溪、三溪等村。

此后，中山的城市建设呈现出东西两翼同步发展的态势——西区及岐江东岸的悦来南路，大批高楼大厦如雨后春笋般拔地而起，伴随着第三产业的高速发展，让这一带获得了“中山旺角”的雅号；在东区，新城建设如火如荼，短短5年时间，这里就成为了中山的政治、文化中心和居民聚居的新区。

但在东区刚刚建区时，71.4平方公里的土地基本以农村为主，柏苑新村第一期刚刚建成，除此之外，成规模的住宅小区只有两个：花园新村和威力洗衣机厂的员工宿舍区威力新村。

与西区一样，东区也是在白纸上大笔描画着建设的蓝图。1989年7月，占地12.37公顷、共111幢建筑物的柏苑新村两期工程全部竣工，总户数为1887户。该小区后来在1991年全省住宅小区建设评选中，以总分第一的成绩被评为“全省优秀住宅小区”。1989年11月，松苑新村建设项目在东区启动，至1991年8月建成，共投资约9000万元，占地面积共11公顷，总建筑面积16.5万平方米，共有建筑物161幢，住户1416户，居住人口约4420人。1992年，竹苑新村开建占地面积比前两个小区之和还略多，共有住户2495户。这三个大型住宅小区与花园新村连成一片，构成了2万多人口规模的新社区，而当时老石岐4个区（中区、烟墩区、岐江区、莲峰区）的总人口才11.16万人。东区在设区后仅五六年间就迅速发展成为中山的又一片人口密集的新城区，而且为住宅小区的建设和管理树立了新的标杆。随着一大批基础设施的次第建成，许多党政机关部门纷纷迁址东区，名闻珠三角的“超级集市”沙岗墟也于1989年搬迁到花园新村至柏苑新村的两条大路上，一个新兴社区所需要的硬件和人气均已具备。

这一期间，除了城区东西两翼的新城扩展，在刚刚扩宽的人民大桥东岸桥脚，悦来南路成为了金融和外贸企业建设总部大楼的热门之地。中国人民银行、中国工商银行、农业银行、纺织品进出口公司、丝绸进出口公司、粤海公司，以及市供电局、邮电局、工商局、交通局、区镇企业局等办公大楼纷纷在此兴建，直至1993年2月，设计楼高38层的信联大厦开始地面以上工程的施工，以每月4层的速度，不到一年时间就为悦来南路竖起了新的地标。这是第一座由中山人自己设计、自己施工、自己装修的高层建筑，它的建成让悦来南路的天际线更具高低错落的美。

20世纪80年代末到90年代初期，中山还有一个长江旅游区的发展规划，

这也是中山市委、市政府所下的一盘棋。1986年2月3日，省政府办公厅作出《关于长江旅游区纳入中山市城区范围的复函》，明确中山市区采取组团式结构长江旅游区为城区的一个组团，属城区范围。当时这个区内已有长江乐园和长江宾馆（今怡景假日酒店），在刚开业的头两三年，游人如鲫，非常火爆，但随着周边城市大批游乐场的兴建，同质化的竞争让长江乐园生意渐淡。市里希望引进外商投资，把这片区域建设成为硬件设施更有分量、更具规模的旅游区，但由于各种原因，与香港丽新集团、港中旅集团洽谈的两个项目，在即将瓜熟蒂落之际也最终功亏一篑。这片区域后来就成为了现在的凯茵新城等又一个人口密集的住宅新区。

对于老城区，中山没有采取大拆大建的模式，而是通过控制和保护，使中区、烟墩区、岐江区、莲峰区四个老区的古旧建筑得以保存下来，为以后的孙文西路、西山寺周边以及民生路从善坊等历史文化街区的保育规划奠定了基础。

对于中山的老城区改造的效果，前文所述的《羊城晚报》文章《市旺城美好家居》有这样的一番描述：

孙文西路是中山最古老的一条街。南宋时街上曾有18间店铺，叫作“十八间”，到本世纪二三十年代才改叫现在这个名字。它一直是县城石岐的中心，直到80年代初还集中了石岐90%的零售商店。中山市区扩展之后，它便失去了往日的魅力，成了石岐最窄的“大街”，也显得寒碜与破败。可是，经过市政府先后四次重点改造之后，它又成了石岐城最有特色、最引人注目的繁华商业街了。人们喜欢步行逛街，看那富有二三十年代特色的骑楼、趟笼、狭长的窗牖，街道两旁店铺林立，从进口摩托车、高级音响到石岐乳鸽、咀香园杏仁饼，在这里都可以买到。

……

其实，中山的美远不是新路、新居所能形容，在城建中，她遵循着一套“城市美学”。中山市有她自己的“天际线”、“色彩美”和“日夜差”。天际线是城市建筑的轮廓映衬在天空中的那条曲线。香港就有一条很美的天际线，从海上望去，跌宕多姿。如今中山也正从城市布局、建筑风格入手，逐步形成中山独特的天际线。日夜差和色彩美则是可感可触的。中山的白天是蔚蓝色的，临街的外墙以蓝为主调，人行天桥每年换一种颜色，让人感到轻松愉快。中山的夜晚则充满南方城市的温馨情调。路灯采用德国式的矮灯，不求气势但求气氛，令人感受

到一种与别的城市迥然不同的品味。

控制旧区建新区，建好新区改旧区，使中山的新旧城区都逐渐展现出各自秀美的一面，而且两部分城区没有截而分开，而是和谐地融为一体，给市民、给游客以一种有别于其他城市的怡人美感，这就是中山当年城市发展的一大特色。

### 三、硬件设施逐步完善

1984—1992年是中山市城市基础设施大发展的阶段。

在城市交通设施方面，中山撤县建市后大动作频频：1985年2月，中山港至香港客轮航线开通；1988年5月，兴中道动工兴建，全长2.5公里，宽50米，1991年8月建成第一期工程；1989年，为改善旧城区交通、增强旧城区与东部中山港联系的“孙文东路建设与改造工程”启动，仅用半年时间就建成通车，市政府为此投入了1189万元，沿线单位也热情参与，集资161万元；同年11月，全市首座人行天桥——西郊（西区）人行天桥建成，成为当时全省跨度最大的人行天桥。两年后，中山二路上另外三座人行天桥也相继落成，总投资1100万元，工期仅用了5个月。这四座天桥设计形式各异，各具特色，大大改善了当时中山城区的主干道中山路的交通状况，使机动车、非机动车、行人互相分流，各行其道。1990年，中山市的城区重点市政工程项目还有青溪路建设工程，它是连接旧城区与北部新开发地区的重要通道，也是当时中山重要的工业区内各厂企单位的交通要道。青溪路全长2.8公里，宽15米，它的建成还美化了城区北部沿江一带的环境。中山西城区的出口要道富华道也于1991年元旦建成启用，该路长1900米，宽36米，总投资1700万元，东接中山路，西连石岐至江门的岐江公路，对改善中山城区交通发挥了重要作用。值得一提的是，岐江公路还是横栏镇政府采取多渠道集资兴建的，全长24.5公里，总投资6500万元，使中山与粤西各市的通行距离缩短了11公里。1992年4月，起湾道动工兴建，这是当时贯通城区南北的最长通道。这个时期的重大市政工程还有九曲河、洪家基的覆盖工程，是中山市“八五”计划中对旧城区污水排放和处理的重点项目之一，覆盖水沟总长1.26公里，其中九曲河覆盖长度700米，宽6.5米；洪家基覆盖560米，宽4.5米。工程总投资710万元，1991年10月31日竣工，让昔日两水沟臭气熏天、污水横流的状况成为了历史。当然，河涌覆盖也让小桥流水

的美丽画面远离了市民的记忆，在排洪和清淤等方面也有着很多缺点，但在当年中山的财力和污水处理能力状况下，覆盖是唯一的选择。

在提高市民的医疗服务水平和保障养老福利等方面，中山在这一时期也有很大的投入。1986年11月，市颐老院建成，首期建筑面积1.16万平方米，香港中山侨商会向该院捐资100万港元。1987年，市妇幼保健院迁址石岐逸仙湖畔，并展开第一期建院工程；由旅港乡亲苏计成、苏继滔兄弟等捐资261万多元建设的苏华赞医院也于12月落成。1988年，中山实现计划免疫全面达标。次年，城区又一家医院郑亮钧医院建成，同年，中山市获评广东省先进卫生城市。1991年11月，市中医院悦来南路住院部落成，该院区占地40亩，建筑面积1.7万平方米，包括住院大楼、综合大楼、制剂大楼及附属用房等，床位300张，设有骨伤、内科、外科、痔瘻、眼科等6个病区，提供24小时急诊和班后应诊业务。同时落成的还有市人民医院门诊部大楼，楼高7层，建筑面积7980平方米，耗资548万元，得到了众多港澳乡亲的鼎力支持。这是市人民医院继杨颖滨大楼后的第二幢现代化医疗、门诊功能建筑，它的建成大大改善了中山市民的就诊条件。同年建成的还有中山市社会福利院颐乐楼，这是1990、1991年慈善万人行筹集资金160万元兴建的福利项目，为石岐城区无依无靠、无生活来源的孤寡老人提供了环境优美的颐养天年场所。

公共文化、体育和休闲娱乐设施在这几年间得到了不断的配套完善，这不但让中山人真真切切地感受到了撤县建市所带来的城市福利，而且，设施完备后所承办的一系列国内、国际赛事也让中山市的知名度得到了进一步提升。1984年中山博物馆成立、中山第一所大专院校孙文学院奠基；1985年，中山电视台、中山人民广播电台分别开播。1986年7月，可容纳1500人活动、中国内地南方第一座真冰溜冰场“广寒冰宫”开业；10月30日至11月2日，中国举办的首次男子业余高尔夫球公开赛在中山温泉高尔夫球场开打，来自美国、新加坡、日本、澳大利亚、中国等15个国家和地区的88名运动员参加，清一色由中山市运动员组成的中国队获团体第三名。1987年，市政府拨款完善、改造烟墩山中山公园，扩宽上山台阶，铺设环山水泥路径，装置路灯，增建两座牌坊，修饰阜峰文塔，建设长廊、亭阁、假山等，使中山公园成为市民登山健身、悠闲揽胜的好去处。1988年3月，逸仙湖公园第一期改造工程完成，市政府为此投资100多万元，

新建塔式门楼、广场、水榭亭、九曲桥、鸳鸯桥和夹翠堤等，将5片湖面连成一个整体，令布局焕然一新。公园还新开辟了儿童乐园，开设了配套的酒家等，种植了200多种热带花卉和果木。随着兴中道建设工程的延伸，一批文化体育设施也在两旁沿路兴建——1990年9月28日，中山市体育场（后更名为兴中体育场）奠基，占地123亩，总投资2200万元，可容纳1.2万名观众。1991年11月19日至24日，首届世界女子足球锦标赛在这里举行了4场比赛，前来中山参加赛事的国际足联负责人、裁判员和外国运动员、记者等多达400多人，观众4.2万人次。承办女足世界杯让中山这座改革开放中崛起的新城市迅速名扬海内外。同年，建筑面积9100平方米的中山图书馆新馆在兴中道北端西侧建成，该馆书库藏书容量可达60万册，设置阅览座位和自修座位1000个。1992年，市科学馆也落点兴中道，及至1995年，青少年活动中心、兴中园、市体育馆等相继建成，兴中道已超越了地理上的轴心意义，以其文化体育设施的高度集中以及政府

部门的沿路分布，名副其实地成为了中山市的城市中心线。

教育质量是反映市民生活水平的重要指标。1984—1992年，中山市在教育的软、硬件方面投入的力度不小，为建设宜居城市夯实了基础。1987年3月，在中山市第八届人民代表大会第一次会议上，市长汤炳权提出要在三年内在中山城区增建5所中小学；1988年，中山对教育的投资达到2485万元，比上年增长63%，占地方财政支出的18%。当年还成立了市教育委员会，基本实现了普及九年义务教育，学生高考成绩在全省18个城市中排名第一。1989年2月的《政府工作报告》还提出了要在东区新办中学和小学各一所。1991年，由中山市荣誉市民、旅日华侨吴桂显捐资200万港元兴建的中山师范学校艺术楼、科学楼落成，使这所已具有78年办学历史的师范老校的办学条件更臻完善。沙溪龙山中学方一谦纪念大楼也于同年建成，该楼既是会堂又是体育场馆，副楼还设有图书室、阅览室、体育器材室等，233岁老校立时焕发出青春活力。1992年3月10日，全市教育工作会议研究部署发展高中、职业教育；同年11月，市教育基金会成立。由于前期基础打得扎实，1993年8月，市委、市政府制定的《中山市教育改革与发展方案》提出：到1997年全市基本实现普及高中教育，1995年全市学前三年入园率提高到85%以上，1998年前后全市普及学前三年教育。这些目标后来都

如期实现了。

水、电、通信等设施建设也一步一个脚印地为城市的发展构筑了基础。1986年12月24日，中山的无限寻呼业务正式开通，次年2月，全禄水厂动工兴建，仅用了1年半的时间就完成了首期工程，日供水6万吨，缓解了石岐城区用水紧张的问题。1989年6月，位于黄圃镇的中山火力发电厂动工兴建，1990年9月建成投产，年发电量2.7亿千瓦时。1991年，中山已完成了3.7万门程控电话扩容换装，所有镇区都开通了程控电话，全市提前实现了电话交换程控化、传输数字化，在技术层面上达到世界先进水平；12月，中山被评为全省农村改水先进单位和全国农村自来水普及市。到1992年底，中山又新建成一批电力能源设施，如小榄发电厂二期工程，张溪、坦背、横栏110千伏变电站；此时，中山发电厂、中山火力发电厂、中山糖厂发电厂、中山纸厂发电厂、小榄发电厂总装机容量达到了12.75万千瓦；全禄水厂两期工程让中山城区日供水量从10万吨增至30万吨；全市农村人口90%以上饮用自来水。中山的电话装机容量已达到12.3万门；传呼机（BP机）已开户3.4万户，并以每月1000多户的数量递增；移动电话正筹划着从模拟式向数字化进军。

进入20世纪90年代，城市建设的迅猛发展令中山市民在柴米油盐及出行等方面也有了很大的改善。

1984年4月中山市第七届人民代表大会第一次会议上，汤炳权市长所作的《政府工作报告》就提到要成立市煤气公司，着手筹建煤气站和石油气供应站；1986年，《政府工作报告》再次提出要扩大和改善民用燃料的加工和供应，“计划今年投资200万元，用于扩大燃煤和石油气储气的加工和供应，争取今年市区居民用燃料有个较大的改善。”到了1991年，《政府工作报告》对市民的“炉灶改革”问题已上升到管道煤气上，报告写道，“燃气服务进一步改善，管道燃气工程正在建设中。”1992年，全市居民用煤放开。短短几年间，中山人经历了从燃烧柴、煤、芒草、木糠到瓶装石油气，再到管道燃气入室到户的巨大转变。改革开放带来了物质供应的极大丰富，继1983年12月1日中央决定全国实行临时取消凭布票供应的办法后（实际变成了永久性取消），1984年第3季度，中山市城镇居民猪肉供应从定量供应改为牌议差价补贴，猪肉及猪肉制品全面敞开供应。1988年4月，中山市取消食油居民定量供应，价格放开；此时，粮

食也供应十分充足，粮票已是名存实亡。

中山在 1975 年已成立过石岐镇公共汽车公司，开始时只有两台大客车，穿梭于城区人民医院至青溪路的氮肥厂，但由于车少班次稀疏，而且大客车在孙文路等拥挤的旧街道上行驶十分缓慢，不大为群众所接受，乘搭者寥寥；反而，其后开通的叠石、港口、横栏、坦背、小榄、中山港、民众、三角等公社（镇区）线路还颇受欢迎。不久，石岐城区的公交线路就停止了运行，而且一停就是 10 多年。

1986 年，中山曾计划成立第二公共汽车公司，但归属于市交通局领导。后来广东省建设委员会提出了意见：“公共汽车是归口城建部门（建委）管辖的城市公用事业企业”，“你市成立一个新的城市客运公司归交通局管理，在目前还未实行城市客运统一管理的情况下，不宜称‘公共’汽车。”于是，又等了 4 年，中山才重启城区公共汽车项目。

1990 年，中山市人民政府发出《关于制定扶持城区公共汽车客运事业发展的若干优惠政策的通知》，明确了发展公共汽车事业的决心。当时，中山除了少部分高级酒店和运输公司有提供小汽车出租服务外，城区内承担着载客服务的只有人力三轮车和私人出租车，而这些私人出租车并非我们俗称的“的士”，它们有三种类型，一种是俗称“三脚鸡”的机动三轮车，第二种是小型面包车，还有一种则是在载货舱里加两列凳子的小型货车，此外，在城郊还存在着摩托车和自行车载客。

这些落后的公共交通设施远远满足不了城市交通的需求。为了让新推出的公共汽车能迅速为市民提供价格便宜、乘搭方便、准时快捷、优质安全的客运服务市政府经研究决定，给予几大优惠政策，把这个中山的新生事物扶上马、送一程。第一项优惠是实行合理的票价优惠政策，其实质就是通过财政补贴让公共汽车成为大众化的交通工具。当时确定的起点票价为 5 角，最高即全程为 3 元，购买月票票价减半，学生月票按每次 5 分钱计价（不含星期天及节假日），干部、职工购买月票上下班的，单位还可以给予报销 60%；此外，允许公共汽车公司的中巴在城区的单行路段双向行驶和在繁华路段设点上落客。而最大的礼包就是市政府对城区公共汽车给予了减免各种营业税费的优惠，包括免征营业税、车船使用税、养路费、交通管理费、公路建设基金费、交通能源基金费以及人民大桥的过

桥费、中山大道管理费等；在燃料供给方面，供油部门根据实际用量，保证有50%以上比例的牌价燃油供给公共汽车公司，还同意该公司设立广告部，在车身、候车亭独立经营广告业务，除了交纳广告税外，免缴其他各项费用。据原主管中山城市建设和管理的副市长吕伟雄介绍，当时广告业务是专营的，在公共汽车上做广告属于“禁区”，由此可看出中山市政府对公共汽车事业发展的“高看一眼、厚爱三分”。从另一个角度，这也折射出当时市委、市政府的大胆改革，锐意创新。

针对中山城区当时路窄、人多、自行车密集等特点，如果继续采用国家定型的大客车作公共汽车，必然会重蹈上次的覆辙。于是，中山决定采用改型中巴作为新的公共汽车车型，副市长吕伟雄亲自到广州的羊城客车厂谈改造的事宜，如改低底盘以方便乘客上下车；增加扶手以确保站立者的安全。把“小、灵、快”的中巴投入到公共交通开创了全国先河，1991年，全省城市公共交通工作座谈会在中山举行，吕伟雄在会上介绍了中山的创新之举。中山的中巴从1990年10月18日开始营运，次年，投入营运的中巴从20台发展至65台，年载客量达600多万人次。到1992年1月28日，中山首批322辆出租小汽车投入运营。

#### **四、城市管理水平的提升**

要从一个农业县转变成城市，不是光靠在基础设施上用钱堆砌就可以实现华丽的转身，市民城市意识的培养，城市管理的水平等，是更加关键的内核条件。

在撤县建市后的头五六年，中山在城市管理方面已有了显著的成绩，打下了不错的基础。1990年3月《南方日报》文章《以法治城城更美》写道，当时的中山“不仅以其迅速发展的城乡建设惹人注目，而且以井井有条的城市秩序、美丽洁净的市容、完好无损的公共设施，给四方游人留下了深刻印象”。主管城市建设和管理的副市长吕伟雄把这些成绩归功于“将城市的管理纳入法治的轨道”。

文章列举了一系列的例子，道出了中山建市几年间在城市管理方面所走过的轨迹。

从1986年起，中山市陆续健全和制定一系列城市管理的行政法规。但实施初期难度很大。一次，有关部门想拆掉一个违章建筑，找来六七个部门仍无济于事。无休止的扯皮使中山市的领导意识到，必须将城市管理权高度集中，建立一

支具有较高权威的执法队伍，才能使以法治城顺利实施。于是，市长汤炳权立下一条规矩，城市的管理工作归口由一名副市长主管，其他人不能随便插手。市政府办公室专门成立城工科和设立城市监察大队，具体行使市政府管理城市的职权和执法，形成高度集中的管理体系。

垃圾的清运，是城市管理工作中最棘手的难题之一。中山市实施以法治城首先从解决这个难题入手。以往，城区大街小巷摆放大垃圾桶，既污染环境，影响市容，又阻塞交通。1986年11月，市政府经多方酝酿行文制定了一项改革清运制度，规定垃圾实行塑料袋包装，定时、定点收集，所有公共地方不再摆放公共垃圾桶，由市政府投资在居民集结点建起了180多间全封闭的垃圾屋，实行一天两清理。这项制度一公布，全城哗然，告状的有之、骂街的有之，有的则依然我行我素。面对这种状况，市政府首先做好广泛的宣传工作。一时间，“乱掉垃圾，有失人格”、“人人爱干净、中山更加靓”在电视、广播里不断播出；同时动员各街道居委会配合城市监察大队加强执罚工作。对屡教不改的“垃圾虫”严格按章罚款。经过3年的不懈努力，袋装垃圾已逐渐成为人们的习惯。经抽查，垃圾的掉包率从最初的50%降至5%以下。

吕伟雄告诉我们，近几年来，中山市就根据本地的实际情况，制定了10多项交通、治安、卫生等有关城市管理的行政法规。有了法，还要注意解决在实施过程中碰到的实际问题。例如，小小的石岐原来就有6条马路被占路为市，脏、乱、差俱全。1987年开始，市政府决定实施“退商还路”。由市政府统一规划、统一建设，将占路为市的个体户、大排档搬进室内。初时，许多个体户反映室内经营费用增加，生意难做。市政府就将铺租一减再减，待个体户的生意旺起来后，才将铺租恢复到合理水平。被挤占的6条马路顺利实现“退商还路”。不仅居民满意，游客满意，个体户也满意。由于有法可依，有章可循，一个良好的社会秩序和文明的社会风气正在中山市逐渐形成。

1990年，第一次全国卫生城市检查评比，中山市被评为广东省卫生城市。为了再接再厉让城市管理水平再上新的台阶，1991年，中山启动了全民动员的创建国家卫生城市活动，计划分两步走：第一步，到1992年，在250多个地级市中“杀出重围”，成为全国十佳卫生城市；第二步，再花两年时间，在“十佳”中脱颖而出，成为国家卫生城市。创建活动只是一种手段，市委、市政府的

目的，就是建立一套长期执行并行之有效的城市管理制度，并让市民形成文明卫生的良好习惯和讲秩序、守规矩的观念意识。因为卫生城市的评审标准涉及到十多方面的工作，包括城市保洁、垃圾清运处理、公厕卫生、市容秩序、环境卫生基本设施建设、城市绿化、环境保护、除“四害”、健康教育、农贸市场卫生、城市供水、食品卫生管理、公共场所卫生、传染病防治等，每一小项目的每一分甚至0.5分，都代表着城市管理水平的一个小台阶。

1991年12月28日，中山市政府成立创建国家卫生城市领导小组和城市管理委员会，市长汤炳权亲任组长和主任，副市长吕伟雄、傅嘉志出任副组长和副主任，委员包括市府办、卫生局、建委、环保局、公安局、工商局、交通局、事业局、旅游局、广播电视局、文化局、财政局、农委、计委、经委、市委宣传部、交警大队以及城区各个区的主要领导。市政府根据国家卫生城市的目标标准，制订了一份任务分解表，按照各部门的责任，编印了责任书，15个职能部门和10个区办事处的负责人签订“军令状”，而且实行定期检查。

一年后，中山城市管理的各项工作因此又有了质的飞跃。城市保洁方面，中山共有三支队伍各司其职，分别负责马路保洁、收运垃圾和内街保洁，1987年以来实行的“门前三包”经验得到了发扬光大，还建起了272间垃圾屋，5个垃圾装运站，新置了500个不锈钢果皮箱；创造了富有中山特色的城市垃圾解决模式，如对企业垃圾实行有偿清运，建立垃圾袋-垃圾屋-转运站-填埋场的回收链条，垃圾填埋场的污水经过沉淀、过滤、动植物处理等3级处理，被国家科委和建设部评为全国垃圾处理技术的12个推广项目之一。环卫处组织专门的技术攻关小组，把城区公厕改为“独立便器水冲式”；市容秩序良好，乱摆乱卖、乱搭乱挂、乱堆乱放现象不见，车辆各行其道；基本建设舍得投入，贯穿城区的几条河涌绝大部分河段已基本覆盖，马路人行道彩砖铺设，每年新建一批道路；城区绿化覆盖率达到31%，人均绿地面积达到了8.45平方米；环境质量良好，在1991年全省城市环境综合整治定量考核中名列第3名，生活污水处理厂进入边筹备边建设阶段。在1988年成为广东省第1批灭鼠达标市后，中山进一步巩固了灭鼠成果，铺开灭蝇达标工作，灭臭虫自查达到了国家先进的标准；健康教育虽然起步较晚，市健康教育所成立1年就已在全市基本形成了健康教育网络；农贸市场分类摆卖，地面无积水；城市供水方面，自1987年兴建全禄水厂，

中山投入了 8000 万元，到 1992 年已达到日供水 26 万吨，城区自来水普及率 100%，出厂水质达标率 100%，为强化集中式供水和高层楼房二次供水卫生管理，市政府还制定了相关的规定；食品卫生监督做到规范化、正常化，市场内烧腊熟食档实行玻璃密封分隔；各类公共场所领有卫生许可证，监督检查率达 100%；传染病管理制度健全，定时、定量、全程足量开展计划免疫接种，四苗单苗接种符合规范要求，接种率达 99% 以上。

1992 年 12 月 22 日，中山被评为“全国地级市十佳卫生城市”。然而，创建活动只是短暂的，中山这次所做出的大量工作，眼光却放在提高城市环境质量，辐射农村的大战略上，其意义是深远的。这正是宜居城市的软件支撑。